



Instituto de Competitividad

Proyecto
Potencial Competitivo a nivel departamental en Uruguay

Bienestar subjetivo a nivel regional

Noviembre – 2021

Equipo de investigadores

Micaela Camacho

Roberto Horta

Luis Silveira

Lucía Ferreira

María José Medín

Emilio Silva

Oscar Butto

Contenido

1. Introducción	4
2. Metodología	6
3. Principales hallazgos: Análisis regional sobre los aspectos valorados del bienestar subjetivo	7
3.1. Montevideo: <i>Una región con prioridades diferentes</i>	7
3.2. Canelones: <i>Entre la continuidad y la diferencia de la espacialidad metropolitana</i>	9
3.3. El centro: <i>Un perfil diferente pero próximo al resto del interior</i>	11
3.4. Suroeste: <i>Una región diferente que integra rasgos metropolitanos y litoraleños</i>	13
3.5. El litoral: <i>¿Una región en proceso de fragmentación?</i>	14
3.6. El norte: <i>La orientalidad en contexto de frontera</i>	16
3.7. El este: <i>Una región con vocación de camino propio</i>	18
4. Bienestar subjetivo: una mirada de conjunto	22
5. Conclusiones	26
6. Referencias y bibliografía utilizada	30

1. Introducción

A mediados del año 2020, el Instituto de Competitividad de la Universidad Católica del Uruguay inició la ejecución del proyecto denominado “Potencial Competitivo a nivel Departamental”. Partiendo de la concepción que la competitividad es el proceso de generar bienestar sostenible, el proyecto tuvo dos objetivos principales: i) definir conceptualmente el potencial competitivo y cuantificarlo construyendo un índice sintético que pueda correlacionar con indicadores del bienestar, y ii) apoyar la formulación de políticas públicas y de estrategias de actores privados, e impulsar acciones que promuevan la descentralización y el desarrollo regional.

En el marco del proyecto, se consideró necesario profundizar en el análisis del bienestar de las personas a nivel de los territorios objeto de estudio, a efectos de complementar la investigación que originalmente se había planteado. El “bienestar” es un elemento que ha comenzado a adquirir una destacada relevancia en la literatura sobre el desarrollo económico y, específicamente, sobre la literatura referida a la competitividad de los territorios y regiones. Así, se ha llegado a argumentar que el objetivo último del proceso competitivo de una región es generar bienestar (Aiginger, 2006; Aiginger & Firgo, 2015; Huggins et al., 2013), inclusive pasando de una visión restringida de los resultados de la competitividad que pone foco en la productividad o en el PBI per cápita, a una visión más amplia de esos resultados, llegando a los diferentes aspectos relacionados con el bienestar o calidad de vida de las personas que habitan en el territorio (Aiginger et al., 2013; Aiginger & Firgo, 2015, 2017; Aiginger & Vogel, 2015; Camacho, 2020; Horta et al., 2017). En ese proceso, también se ha incorporado una característica de sostenibilidad (Camacho & Horta, 2021; Horta et al., 2020). Comprender, entonces, los elementos que se involucran al hablar de bienestar, se vuelve un trabajo esencial para el estudio de la competitividad a cualquier nivel territorial.

A grandes rasgos, bienestar es generalmente entendido como un *estado* que reporta *satisfacción* a las personas, por lo cual, es algo deseable. Por un lado, existe un “bienestar objetivo” que corresponde al “estado” o situación en que se encuentran las personas y cuyas características pueden ser observables y medidas objetivamente, y un “bienestar subjetivo”, la reacción de las personas a partir del estado en el que se encuentran, es decir, el nivel de satisfacción al que acceden. Por lo tanto, el bienestar subjetivo se refiere a la evaluación, afectiva como cognitiva, que realizan las personas sobre su propia vida. Aunque pueda pensarse que el bienestar subjetivo está más relacionado con áreas como la psicología o la sociología, puede argumentarse que existen elementos del bienestar objetivo que sí son propios del análisis económico y que juegan un papel fundamental en el nivel de satisfacción último que tienen los individuos, afectando el nivel de bienestar general, tanto el observable u objetivo, como el percibido o subjetivo (Camacho y Horta, 2022).

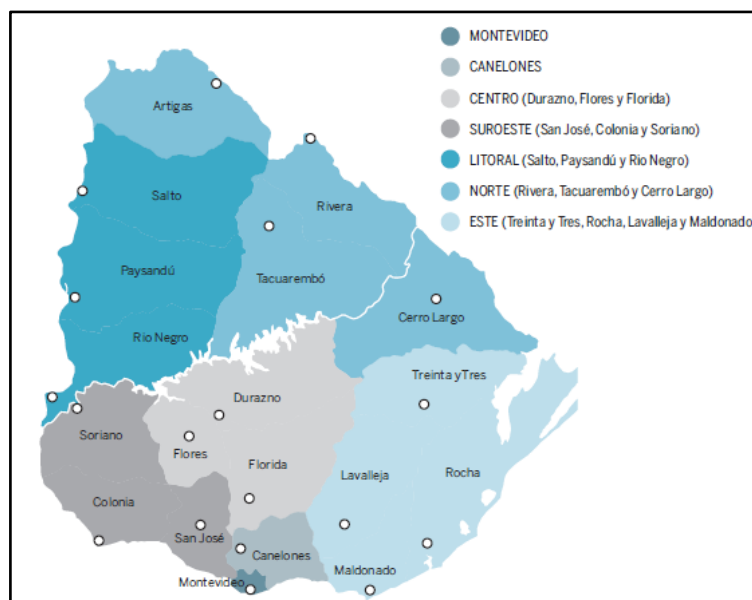
De acuerdo con lo mencionado, se consideró posible y necesario identificar características del ámbito económico que determinan el estado o situación en el que se encuentran los individuos y que tienen incidencia en su nivel de satisfacción con la vida. A partir de ello, entonces, el objetivo de la actividad desarrollada y recogida en este documento ha sido el de identificar qué características del bienestar objetivo tienen impacto en el bienestar subjetivo de los individuos en Uruguay.

Generalmente se ha planteado que el bienestar subjetivo no es inmutable, y depende en gran parte del ambiente social en el que se encuentran las personas. En línea con este planteamiento, se trabaja sobre el supuesto que el bienestar subjetivo se conforma de manera diferente en distintas partes del país. Para considerar estas diferencias, se decidió realizar el estudio del bienestar subjetivo por regiones.

A partir de la revisión de la literatura (Claval, 1993; Benedetti, 2009; Arocena, 2002) y de las discusiones al interior del equipo de investigación, se decidió utilizar la división del territorio uruguayo que propone Arocena en su trabajo del año 2011, basada en patrones culturales, que identifica las siguientes siete regiones:

- 1) **Montevideo**
- 2) **Canelones**
- 3) **Centro:** Durazno, Flores y Florida.
- 4) **Suroeste:** San José, Colonia y Soriano.
- 5) **Litoral:** Río Negro, Paysandú y Salto.
- 6) **Norte:** Artigas, Rivera, Cerro Largo y Tacuarembó.
- 7) **Este:** Lavalleja, Treinta y Tres, Rocha y Maldonado.

Figura 1: Regionalización cultural del Uruguay



Fuente: Extraído de Arocena (2011, p. 39)

2. Metodología

En base a las regiones definidas, se llevó adelante un estudio cualitativo, con la finalidad de identificar los elementos del bienestar objetivo que son más relevantes en cada región a la hora de aumentar el bienestar subjetivo. Este estudio consistió en la realización de una ronda de opiniones mediante un cuestionario semiestructurado donde se relevó la importancia de un conjunto de variables seleccionadas para la construcción de la felicidad de los habitantes de cada región.

El cuestionario semiestructurado fue destinado a 129 referentes calificados seleccionados por juicio. La selección por juicio consiste en una muestra no probabilística en la que los participantes se eligen sólo sobre la base del conocimiento y el juicio del investigador. Esta técnica implica que los investigadores seleccionan cuidadosamente a cada individuo a consultar. El conocimiento del investigador sobre los referentes es fundamental, ya que los miembros de la muestra no se eligen al azar.

En consonancia con los criterios que habitualmente se emplean en los procesos de desarrollo local para identificar actores claves, se decidió consultar en cada región a cuatro categorías de referentes: 1) actores políticos administrativos, 2) actores empresariales, 3) actores socio-territoriales y 4) actores académicos-educativos. La lista de categorías de actores puede observarse en el Box 1.

Con la ronda de opiniones se busca analizar la problemática planteada a partir de la diversidad de visiones que emerjan de los consultados. El principal objetivo es que todos puedan manifestar su punto de vista y lograr conclusiones plurales. El disparador de las consultas es un cuestionario formulado en variables propuestas por el equipo de investigación, que se asumen como centrales en el bienestar subjetivo de la población. Las variables fueron seleccionadas a partir de la literatura de referencia, así como considerando las variables relevadas por el estudio Latinobarómetro¹ puesto que esto podría permitir realizar eventuales comparaciones con estudios cuantitativos en Uruguay u otros países.

Posteriormente a la aplicación del cuestionario, se realizaron entrevistas en profundidad a actores seleccionados que permitieron validar resultados, así como abrir potencialmente la posibilidad a involucrar aspectos no considerados a priori por los investigadores.

BOX 1	
Tipo de Referentes	COD
Político Administrativo	A
Intendente	A1
Sec Intendencia	A2
Alcalde	A3
Diputado Deptal.	A4
Func. Administrativo/Técnico	A5
Empresariales	B
Dirigente gremial	B1
Empresario de la región	B2
Socioterritoriales	C
Integrante de ONG	C1
Dirigente sindical	C2
Periodista	C3
Gerente suc. BROU	C4
Académicos educativos	D
Prof. universitario	D1
Maestro/a	D2
Gestor centro educativo	D3

Los temas indagados con los actores entrevistados se focalizaron en aspectos concebidos como importantes en relación con la vivienda, los ingresos, el empleo, la vida en comunidad, el rol de las instituciones públicas locales, la salud, la educación, el medio ambiente y la seguridad, además de

¹ La base de datos del Latinobarómetro cuenta, para el año 2018, con 1200 casos para Uruguay, distribuidos entre los 19 departamentos.

otros asuntos que refieren a la percepción de las condiciones generales de la región como entorno económico para el desarrollo.

El objetivo central consistió en una aproximación exploratoria y descriptiva a las percepciones que tienen referentes consultados sobre diversos aspectos que los habitantes de la región consideran relevantes para el bienestar. No se pretendió representatividad ni cuantificación, sino puntos de vista definidos hasta la de saturación de la información recabada. A tales efectos se seleccionaron actores de distintos ámbitos de las regiones (sociales, económicos, académicos, políticos) con un conocimiento significativo de las mismas a partir de su rol socio profesional (Ver BOX 1). Se les propuso analizar diferentes aspectos, a partir de lo que ellos consideran como el sentir general de las personas que habitan el espacio de referencia. En términos generales, no se trata de desentrañar la realidad tal cual es sino en cómo la perciben los actores calificados de cada región.

3. Principales hallazgos: Análisis regional sobre los aspectos valorados del bienestar subjetivo

A continuación, se presentan, para cada región, los principales hallazgos sobre los temas valorados de acuerdo con los actores consultados. El análisis regional no excluye en algunos casos alguna referencia comparativa entre regiones, lo cual se profundizará en un posterior apartado. Se incluyen en algunos casos *verbatim* o transcripciones literales² a modo de ilustración-síntesis sobre los conceptos expresados.

3.1. Montevideo: *Una región con prioridades diferentes*

En general, Montevideo como región y territorio a la vez³, manifiesta algunas prioridades que se diferencian nítidamente a las del interior del país. En otros casos, se reconocen prioridades que se asocian más al sur del territorio nacional, en la medida que las condiciones socioeconómicas y culturales se tienden a parecer. Hablando en términos extremos, la valoración de las variables que hacen al bienestar tiende a ser similar entre Montevideo y Canelones (en el área metropolitana en general) y a distanciarse respecto al norte del país.

En lo que respecta a la **vivienda**, en Montevideo se prioriza el acceso a los servicios básicos y la ubicación de la vivienda. La calidad de la vivienda y el hecho de ser propietario, son aspectos menos valorados. El acceso a los servicios es visto como una condición totalmente básica y necesaria, inclusive directamente relacionado a la calidad de vida. La ubicación de la vivienda en la capital del país fue reportada como un claro indicador de la calidad de vida y el bienestar de los residentes.

La segmentación residencial en el área metropolitana determina que cada vez más la ubicación de la vivienda es un indicador claro de bienestar.

² En el texto estas expresiones figuran en letra cursiva.

³ Ver anexo

Con referencia al **ingreso**, los actores valoran por igual la suficiencia, seguridad y el hecho de que sean superiores a los necesarios. Al respecto mencionaron que la seguridad en el flujo de ingresos, relacionada a la estabilidad laboral es un aspecto muy importante (indispensable) para el bienestar. Asimismo, se destaca la importancia en el bienestar de la suficiencia de los ingresos para cubrir gastos o inclusive que exista un excedente que permita el ahorro para generar mejor confort o cubrir el gasto en tiempos de crisis, lo que también refuerza la importancia de la seguridad.

Los ingresos superiores a los necesarios permiten: invertir, ahorrar y contar con ingresos suficientes para vivir.

Este último aspecto se distancia de las prioridades del resto del país en donde casi no se destaca como prioridad la aspiración de disponer de excedentes para el ahorro.

La variable **empleo** juega en el bienestar de los montevideanos de igual forma en relación con la estabilidad y la formalidad. Ambos aspectos, se mencionan relacionados a la seguridad del trabajo. Asimismo, esta seguridad laboral se puede asociar a la importancia en la seguridad del ingreso mencionada anteriormente. La formalidad del empleo viene asociada, según los montevideanos, al acceso a determinados “seguros” como ser la cobertura de salud, o los subsidios por desempleo o enfermedad, que tienen un importante impacto en el bienestar de las personas.

Sin un empleo formal, el resto pasa a un segundo plano, ya que el empleo formal permite el acceso a la cobertura de salud, subsidios por enfermedad, desempleo, etc.

En el caso del trabajo, se menciona que la seguridad es preferida a la calidad en relación con el bienestar, especialmente en coyunturas de incertidumbre. No obstante, se reconocen las debilidades de un trabajo a disgusto, aunque se sigue prefiriendo la estabilidad.

En relación con la **comunidad**, la confianza en las demás personas es un aspecto esencial para el bienestar. Este aspecto es mencionado como básico, clave e indispensable. Por otro lado, la participación política, también se menciona como importante para la generación del bienestar, hecho que lo diferencia de lo hallado en el resto del país donde esta dimensión no es priorizada.

A pesar de la desconfianza en los políticos, la participación política le genera bienestar a la persona, se siente arte y parte, por tanto, tiene poder.

Concerniente a las **instituciones públicas locales**, el aspecto más importante para los residentes de esta región en lo que respecta a la construcción de bienestar, es que aquellas brinden servicios eficientes. Otros aspectos son valorados muy por debajo, por lo que la eficiencia resulta esencial. Inclusive, ha sido manifestado que el correcto funcionamiento de las instituciones públicas locales es clave y aún más en momentos de crisis, especialmente considerando que fueron creados para el servicio a la sociedad. Como se verá en el resto del análisis, en Montevideo como en buena parte del país, las instituciones locales como la Intendencia aún son asociadas al rol tradicional (ABC⁴) de tareas

⁴ Alumbrado, barrido y calles.

municipales tales como la limpieza, el mantenimiento de las calles, la iluminación, el ordenamiento del tránsito, entre otros. Las instituciones locales no suelen ser asociadas con otros cometidos vinculados, por ejemplo, al desarrollo local.

En la dimensión **salud**, el acceso a la atención médica y la esperanza de vida son los aspectos más valorados en esta región. Acceso de forma fácil y a bajo precio se considera un elemento importante para la salud. Con respecto a la esperanza de vida, se entiende que es deseable, aunque no necesariamente implica mejor calidad de vida.

En lo que respecta a la **educación**, los actores de la región Montevideo expresan que lo que más se valora en la construcción del bienestar es alcanzar el mayor nivel de formación posible, el tener acceso a diferentes opciones de formación y que el nivel educativo tenga coherencia con los requisitos laborales. En comparación, carece de importancia el tipo de sistema de educación (público o privado).

La dimensión del **medio ambiente** tiene peso en la construcción del bienestar en lo que respecta a la capacidad de disfrutar un medio ambiente sano. A este respecto puede inferirse que es un elemento básico y necesario que requieren los residentes, pero, al mismo tiempo, suficiente. No se detectó especial interés en el desarrollo de acciones de mejora del medio ambiente, ni control de cumplimiento de regulaciones, o participación personal en acciones relacionadas.

Finalmente, en lo referente a **seguridad**, en Montevideo se considera importante para el bienestar contar con una buena presencia policial en el barrio, disponer con un sistema de seguridad privado en segundo lugar y disponer de un sistema de justicia eficiente como tercer elemento apreciado. La presencia policial se considera necesaria para asegurar la seguridad de circulación, tanto por la posibilidad de una defensa como por el mecanismo de disuasión que su presencia significa. La noción de la seguridad reaparece asociada a una nueva dimensión.

3.2. Canelones: Entre la continuidad y la diferencia de la espacialidad metropolitana

Canelones como territorio y región es parte de la metropolización comandada por la capital nacional. En ese contexto es razonable que comparta realidades y subjetividades. Sin perjuicio de ello, la incidencia es inversamente proporcional a la distancia que la separa de los aspectos centrales de la cotidianeidad montevideana, es decir, tiende a diluirse a medida que se trascienden las relaciones de proximidad. El perímetro norte y rural de Canelones tiende a marcar una clara transición de las prácticas y representaciones capitalinas, hacia rasgos más propios del interior del país.

En relación con la **vivienda**, los elementos más importantes para la construcción del bienestar son el acceso a los servicios, la propiedad de la vivienda y su ubicación. En comparación con Montevideo, el elemento de propiedad de la vivienda se destaca, ubicándose inclusive por encima de la importancia de la localización. Esto puede deberse a que existen residentes de la región de Canelones que migraron desde Montevideo en busca, específicamente de poder adquirir una vivienda.

En lo que respecta a los **ingresos**, los actores de esta región consideran que lo más importante es contar con ingresos seguros y, en segundo lugar, con ingresos suficientes. La seguridad del ingreso es lo más valorado especialmente en tiempos de incertidumbre. A diferencia de la región de Montevideo, en Canelones se valora mucho más la seguridad laboral; se valora más asegurar el flujo que el tamaño del ingreso.

Creo que hoy contar con ingresos seguros se valora porque la incertidumbre en que está el mercado laboral es muy alta.

Con referencia a la dimensión de **empleo**, los actores de Canelones manifiestan que la mayor importancia la adquiere la estabilidad laboral. Esto está directamente relacionado con la dimensión del ingreso, ya que la estabilidad laboral se relaciona directamente con el asegurar un flujo de ingreso permanente en el hogar. Esta dimensión, además, cobra relevancia en momentos de incertidumbre. A diferencia de la región de Montevideo, no se prioriza tanto el empleo formal, sino la posibilidad de asegurar el ingreso, posiblemente no sean vistos como “equivalentes”.

La dimensión de **comunidad** impacta en el bienestar desde los elementos de confianza y participación en las decisiones de la comunidad. A diferencia de la capital del país (región Montevideo), donde se indica como importante la participación política, en Canelones se evalúa como más importante la participación en las decisiones más locales (de la comunidad). La relación con los vecinos parece ser más importante en la región de Canelones que en la región de Montevideo. Inclusive, la “confianza” se piensa en relación con los vecinos.

Las **instituciones públicas locales** importan para la construcción del bienestar en tanto brinden un servicio eficiente y, en segundo lugar, cuando generan oportunidades para los jóvenes en la región. En esta región, las instituciones locales son vistas también como un actor que puede ayudar al desarrollo de la población y a la mejora del entorno social.

En referencia a la dimensión **salud**, lo que es más valorado es el acceso a la atención médica. La localización del prestador de salud en la región se considera un elemento fundamental para la construcción del bienestar. En buena medida esto puede explicarse por la dispersión de la población canaria en una cantidad significativa de ciudades medias y pequeñas.

En lo que respecta a la **educación**, los actores consideraron importante alcanzar el mayor nivel de formación posible, y la posibilidad de tener acceso a diferentes opciones de formación. El acceso a la formación se presenta como muy importante especialmente ante la existencia de casos en los que los jóvenes deben abandonar por falta de opciones. Al respecto se están intentando promover esfuerzos para la localización de Universidades en el departamento. Inclusive, la situación de la pandemia con la posibilidad de la educación virtual sin necesidad de tener que trasladarse hasta la capital para recibir educación aumentó el interés por atender este asunto.

La dimensión del **medio ambiente** juega un papel en el bienestar en los elementos de que los residentes puedan disfrutar de un medio ambiente sano y, además, en tanto se realicen acciones de reciclaje de residuos. Los actores manifiestan la importancia del medio ambiente en concordancia con un apoyo a una mejor convivencia y en línea con las respuestas dadas en la dimensión de comunidad.

El involucramiento en las acciones tampoco se destaca como importante, aunque, a diferencia de Montevideo, al menos se menciona la importancia del reciclado.

En Canelones hay mucha cultura relacionada al compostaje. Eso elimina mucha basura además de generar otros beneficios. Hay un servicio muy eficiente de recolección de poda y luego con eso se hace compostaje con la intendencia.

Con referencia a la **seguridad**, lo que más valoran los actores en Canelones es que exista una buena presencia policial en el barrio, que exista una buena iluminación pública y contar con cámaras de seguridad, rejas y otros implementos. En relación con Montevideo comparten la mayor importancia en el mismo elemento (presencia policial), pero aparecen dos elementos nuevos: la iluminación y el equipamiento en seguridad del hogar. En este sentido, las respuestas son compatibles con las obtenidas en otras dimensiones, donde se puede apreciar la importancia de la comunidad de barrio. Asimismo, las respuestas obtenidas indican una falta de sensación de protección de parte de las autoridades, lo que lleva a tener que recurrir a mecanismos de seguridad propios.

3.3. El centro: *Un perfil diferente pero próximo al resto del interior*⁵

Sin perjuicio de que la región central del país revela aspectos propios, ya se nota inmersa en el interior. En general, la mayoría de las representaciones sobre el bienestar se acercan más a otras regiones como el litoral o el norte del país.

En el caso de la **vivienda**, los elementos más importantes son el acceso a los servicios básicos y la ubicación de la vivienda, quedando relegados otros elementos como el tamaño, la calidad de la vivienda o la propiedad. El acceso a los servicios básicos aparece como un elemento imprescindible para lograr el bienestar.

En lo que respecta a los **ingresos**, esta región valora que sean seguros y suficientes. En línea con las respuestas de Canelones, la seguridad es el elemento que más se valora a efectos de construir el bienestar muy por encima del monto del ingreso. Se considera, inclusive como un elemento básico para poder desarrollar la familia.

Con respecto al **empleo**, en la región centro se valora la estabilidad laboral y el balance trabajo-tiempo de ocio. La estabilidad vuelve a ser considerada como el factor más importante en lo que a construcción de bienestar refiere.

(...) es la base para dar estabilidad, no estoy contestando por lo que a mí me haría más feliz, pero he visto comportamientos conformistas y sentimientos de seguridad que pueden generar estancamiento y pérdida del ingreso seguro.

A diferencia de las regiones anteriores, aparece como elemento importante el balance trabajo-ocio.

⁵ Departamentos: Durazno, Flores, Florida

La dimensión **comunidad** aporta a la construcción del bienestar en esta región a partir del elemento de la confianza en las personas. Es el aspecto de esta dimensión que es más valorado por los actores. En esta región las menciones de confianza son tanto en relación con los vecinos (como en Canelones) como también con respecto a los gobernantes (como en Montevideo). La confianza se ve como la base no sólo de relaciones comunitarias fuertes, sino de sensación de seguridad, sentido de pertenencia y menos estrés lo que se relaciona con la calidad de vida.

Confiar en las demás personas nos genera seguridad y sentido de pertenencia y sentir que nos toman en cuenta.

En el caso de la dimensión **instituciones públicas locales**, los actores de la región centro en primera instancia valoran que los servicios que brindan sean eficientes, en línea con las respuestas de las regiones anteriores. Aparece, en la región centro, a diferencia de Montevideo y Canelones, la necesidad de la capacidad de decisiones descentralizadas y el relacionamiento con otras organizaciones. Los servicios, nuevamente, vuelven a ser mencionados como un elemento básico para la construcción del bienestar.

En lo que refiere a la **salud**, en esta región se valora el acceso a la atención médica y la esperanza de vida.

Si existe acceso las personas estamos tranquilas de que si sucede algo estamos cubiertos, luego cuando lo tenemos que usar es otro cantar.

Los dos aspectos más valorados en lo que tiene que ver con la **educación**, al igual que en la mayoría de las regiones del interior, son el acceso a diferentes opciones de formación y el alcanzar el mayor nivel de educación, sin embargo, cambian el orden de importancia. El hecho de tener diferentes opciones para continuar los estudios es mencionado como un elemento importante en la construcción del bienestar en la región.

Con respecto al **medio ambiente**, se vuelve a mencionar, en comparación con las otras regiones, el aspecto de tener un medio ambiente sano. Aparece en esta región la importancia de los controles ambientales.

En relación con la dimensión de **seguridad**, el contar con un sistema de justicia eficiente es el elemento más importante, seguido por el contar con una buena presencia policial en el barrio. Aparece también el elemento de la justicia eficiente como importante en la construcción del bienestar e, inclusive, como el elemento más valorado al igual que en la mayoría del territorio nacional, exceptuando Montevideo y Canelones.

3.4. Suroeste: *Una región diferente que integra rasgos metropolitanos y litorales*⁶

Las particularidades económicas, productivas y demográficas hacen que, en esta región, se identifiquen rasgos propios, pero, al mismo tiempo, compartan aspectos comunes con el litoral y el área metropolitana. Soriano y el noroeste de Colonia son espacios más influenciados por el litoral, en tanto la zona este del departamento de Colonia y San José tienden a expresar valoraciones similares a la capital del país y su entorno inmediato.

En lo que respecta a la dimensión **vivienda**, los actores de esta región valoran como más importante el hecho de poder ser propietarios, y, en segundo lugar, la ubicación de ésta. La propiedad está muy asociada a un elemento aspiracional. La locación, generalmente asociada a la cercanía a plazas y comercios, más que a barrios.

La mayor aspiración de los ciudadanos es tener acceso a su vivienda propia. En el departamento se han conformado un montón de cooperativas con ese objetivo. El no alquilar, el dejarle algo de valor material a su familia, es lo que impulsa a la mayoría.

Con relación a los **ingresos**, los actores de esta región consideran que lo más valioso es tener ingresos suficientes, seguido por la seguridad en los ingresos. Poder cubrir las necesidades básicas para vivir y poder contar con un ingreso que genere estabilidad, son los elementos que más aportan al bienestar en esta región.

En cuanto al **empleo**, en esta región se considera importante la estabilidad, el contar con un empleo formal y, en tercera instancia, el tener un buen balance trabajo-ocio. Al igual que en las regiones anteriores, la estabilidad laboral cobra mucha importancia para el bienestar, especialmente en tiempos de incertidumbre. Al igual que en Montevideo, la posibilidad de contar con un empleo formal se presenta como uno de los aspectos más importantes. Por otra parte, al igual que en la región centro, se valora el balance ocio-trabajo, elemento que no se menciona en las regiones de Montevideo y Canelones.

Considerando la dimensión de la **comunidad**, en esta región se valora la confianza en las demás personas, la participación en las decisiones de la comunidad y disponer de un proyecto de desarrollo local colectivo. Como en regiones anteriores, la confianza es el elemento que más se valora en la región. Se menciona la importancia del sentimiento de pertenencia y de involucrarse en proyectos locales, junto con la reputación a nivel de confianza que tienen los residentes. La confianza es también vista como un elemento que aporta a la seguridad.

La dimensión de las **instituciones públicas locales** aporta en tanto brinden servicios eficientes, tengan capacidad de tomar decisiones de manera descentralizada y generen políticas públicas de impulso al desarrollo económico local. La eficiencia de las instituciones públicas vuelve aparecer como elemento de importancia para el bienestar. En esta región, al igual que en la del centro, aparece la importancia de la descentralización.

⁶ Departamentos: San José, Colonia, Soriano.

El hecho de la eficiencia y eficacia es algo que se exige y valora, y que tengan la autonomía como para solucionar distintas situaciones, es importante.

En esta región se valoriza la posibilidad del impulso a proyectos de desarrollo local. Esto va en línea con otras respuestas donde se permea la importancia del sentido de pertenencia.

En lo que respecta a la **salud**, hay cuatro elementos que se mencionan como los más importantes: el acceso a la atención, la esperanza de vida, el personal técnico y la buena infraestructura. Se valora especialmente en esta región, el acceso a profesionales técnicos capacitados, especialmente en las zonas rurales más alejadas.

Los aspectos más valorados en la dimensión de la **educación** son el poder alcanzar el mayor nivel posible, tener un nivel educativo coherente con los requisitos laborales y el acceso a las diferentes opciones de formación. Para los actores, el poder estudiar en el lugar de residencia resulta fundamental, lo que va de la mano con el acceso a diferentes opciones. En la misma línea se menciona la importancia de poder formarse en aquellas áreas donde hay opciones laborales en la zona. La educación se ve como un aspecto aspiracional en esta región.

Con referencia al **medio ambiente**, los actores valoran disfrutar de un medio ambiente sano y que existan acciones de reciclaje de residuos. En línea con las respuestas recogidas en otras regiones, el hecho de tener un medio ambiente sano es lo que más se valora en esta dimensión y, en comparación, tienen menos importancia acciones directas para la mejora del medio ambiente, salvo en el reciclado de residuos.

En lo que refiere a la **seguridad**, se valora la presencia policial en el barrio, contar con una buena iluminación pública y contar con un sistema de justicia eficiente. Si bien la presencia policial surge como el aspecto más valorado, como en Montevideo y Canelones, aparece la valoración de la eficiencia de la justicia, al igual que en la región centro, siendo un aspecto que no aparece ni en Montevideo ni en Canelones.

3.5. El litoral: ¿Una región en proceso de fragmentación?⁷

La región litoral arrastra una inercia cultural compartida derivada de los tiempos en que el Río Uruguay era la “autopista” que conecta personas y economía con los principales polos urbanos del Río de la Plata. Saladeros, puertos, astilleros, frigoríficos fueron hasta las primeras décadas del siglo XX los ejes articuladores de la región y de su sentido de identidad. Pertenencia regional y rivalidad local no son contrapuestas. Por ejemplo, los enfrentamientos deportivos clásicos entre Salto y Paysandú (trasladados también a otros ámbitos de la vida social) eran parte de una misma realidad socio espacial (muy disfrutada por los pobladores, por cierto). En el presente, si bien persiste esa cierta homogeneidad que le ha dado sentido de región, hoy está en entredicho. Salto, otro polo regional logístico con un área de influencia a finales del siglo XX que trascendía las fronteras nacionales, hoy demuestra un retroceso en la escala jerárquica de centros urbanos de la región. Paysandú, importante polo industrial (el que le seguía a Montevideo) durante el período de sustituciones de importaciones,

⁷ Departamentos: Salto, Paysandú, Río Negro.

declinó completamente y desde hace algunas décadas está en la búsqueda de un nuevo posicionamiento. Por su parte, Río Negro, un departamento agropecuario tradicional y con una capital Fray Bentos que emergió como núcleo poblado y vivió hasta los años 1970 de la industria frigorífica⁸, vivió un proceso de estancamiento por más de tres décadas hasta que la forestación y la industrialización de pasta de celulosa dinamizó la ciudad y el departamento en general. Hoy el departamento es uno de los que registra el mayor producto interno bruto per cápita.

A su vez, el río Uruguay ya no es la arteria de comunicación y transporte que fue, al mismo tiempo los departamentos se han insertado de manera diferente en la economía nacional y en los procesos globales. Salto cada vez se asemeja más a Artigas en cuanto a sus indicadores sociales; Río Negro, se tiende a conectar con el suroeste uruguayo. Si bien la región aún es identificable y resulta operativa para este estudio, sus fronteras comenzaron a desplazarse.

En relación con la **vivienda**, en esta región los actores valoran el acceso a los servicios básicos (que continúa siendo por excelencia el atributo más mencionado), luego la propiedad de la vivienda y aparece un elemento distinto que en las regiones antes evaluadas: la calidad de construcción de la vivienda. Los actores mencionaron que la vivienda es la base, es el elemento más básico en la construcción del bienestar y un elemento indispensable para poder evolucionar. El estado de la vivienda se relaciona con aspectos de salud e higiene y por ende la calidad de vida. El elemento de la propiedad se ve como un aspecto aspiracional.

En lo que respecta a los **ingresos**, la mayor importancia la tiene la seguridad y luego la suficiencia. La estabilidad económica, asociada a la tranquilidad, libertad y por ende mejora en la calidad de vida, se ve como el elemento más importante para el bienestar.

En lo referente al **empleo**, en el litoral consideran que lo más importante es la estabilidad, seguido por el balance trabajo-ocio y la posibilidad de contar con un empleo formal. Nuevamente, como en todas las regiones del interior, la estabilidad laboral aparece en el primer lugar de importancia en esta dimensión, en coherencia con las respuestas de la dimensión anterior. El balance ocio-trabajo se destaca en esta región, al igual que en el centro y en el suroeste y a diferencia de lo que sucede en Montevideo y Canelones.

La dimensión de la **comunidad** impacta en el bienestar por los elementos de confianza, integrar asociaciones civiles, disponer de un proyecto de desarrollo local colectivo y por la participación en las decisiones de la comunidad. Al igual que en las regiones anteriores, la confianza se ve como básica para el progreso. Al mismo tiempo se ha visto asociada a la posibilidad de colaboración y de incentivo al desarrollo. La participación en proyectos se ve como una forma de estímulo al ser tenido en cuenta y la posibilidad de tener acceso a autoridades.

*Sentirse activo. Ser protagonista.
Creo que siempre la gente está predispuesta a un proyecto colectivo, a una actitud
proactiva.*

⁸ El Frigorífico Anglo en su apogeo ocupó a más de 5.000 personas de una población que apenas supera los 15.000 habitantes.

Con relación a las **instituciones públicas locales**, lo que más se valora es que brinden servicios eficientes, que generen oportunidades para los jóvenes de la región y que generen políticas para el impulso del desarrollo local. Como en las regiones anteriores lo más importante para los actores es que las instituciones públicas operen de forma eficiente. Asimismo, a través de estas instituciones se pueden generar oportunidades para el desarrollo y el progreso, teniendo en cuenta las generaciones más jóvenes para que no tengan la necesidad de emigrar.

Consultados sobre la **salud**, los aspectos más importantes son el acceso a la atención médica, la esperanza de vida y el personal técnico capacitado. Al igual que en la región Suroeste aparece la preocupación por la falta de personal técnico capacitado.

En lo que refiere a la **educación**, en esta región, aparece como importante el alcanzar el mayor nivel de educación posible, el acceso a diferentes opciones de formación y poder obtener un nivel educativo coherente con los requisitos laborales. En esta región la educación también es vista como un asunto aspiracional y de la posición social. Las opciones de educación se relacionan con una mayor libertad que redundaría en mayor felicidad y acceso a oportunidades laborales.

Se asocia nivel de formación con accesibilidad en el empleo. Por lo tanto, se valora el nivel.

La dimensión del **medio ambiente**, como en regiones anteriores, presenta como más importante el aspecto de disfrutar de un medio ambiente sano. En esta región, a diferencia de las anteriores, en el segundo lugar de importancia, se menciona el involucramiento con acciones medioambientales. Se menciona la importancia de sentirse parte de la solución y de acciones colectivas. En línea con las respuestas de la comunidad, surge el sentimiento de colaboración entre los actores.

En lo que respecta a la **seguridad**, en línea con lo mencionado en otras regiones del interior del país, se menciona en primera instancia la eficiencia de la justicia. En segundo lugar, se valora la presencia policial en el barrio. Los actores de esta región manifiestan la importancia de tener un Estado que dé garantías, a través de una justicia eficiente, para que las personas se sientan seguras.

3.6. El norte: La orientalidad en contexto de frontera⁹

Esta región agrupa a los departamentos fronterizos con Brasil (y también con Argentina en el caso de Artigas) o muy influidos por el espacio de transición como los son las fronteras, tal el caso de Tacuarembó. Es la región que menos aspectos perceptivos comparte con la región metropolitana, en especial con Montevideo. Como atributo, la condición fronteriza suele ser poco comprendida, cuando no mal decodificada por buena parte del país, por ejemplo, a la hora de implementar políticas públicas. El nacionalismo metodológico con que a veces se opera desde los centros de comando del país, tiende a desconocer las continuidades socioeconómicas y espaciales allende del límite internacional. Sin desconocer la matriz nacional de base y los matices entre los departamentos que la componen, la

⁹ Departamentos: Artigas, Rivera, Tacuarembó, Cerro Largo

región tiene un perfil propio que se debería reconocer y aceptar como parte de la (a veces negada) diversidad sociocultural del Uruguay.

En lo que respecta a la **vivienda**, el acceso a los servicios básicos y la propiedad son los elementos que se mencionan como más importantes. Se percibe como una dimensión indispensable, donde la propiedad se ve como un elemento aspiracional.

En relación con los **ingresos**, en línea con las respuestas obtenidas en las otras regiones, los aspectos más importantes son la seguridad y la suficiencia. La seguridad de los ingresos es mencionada como un elemento básico para el bienestar y la felicidad. El nivel de ingresos más allá de la suficiencia no parecería ser tan importante.

Es necesario estar seguro de tener un ingreso con el cual poder mantener un nivel básico de bienestar.

Con referencia al **empleo**, los actores de esta región mencionaron que era importante la estabilidad y contar con un empleo formal. La estabilidad se ve como un elemento importante para tener certezas y por lo tanto mayor bienestar, especialmente en momentos de incertidumbre.

En lo que respecta a la **comunidad**, y repitiendo los hallazgos de todas las regiones, la confianza es el elemento que más importa a la hora de la construcción del bienestar. En esta región, en segundo lugar, aparece la participación en las decisiones de la comunidad, que puede ser vista con escepticismo en caso de que se busquen réditos personales y/o políticos.

La dimensión **instituciones públicas locales**, al igual que en las otras regiones, nuclea la mayor importancia en el aspecto de su eficiencia en brindar servicios. En segundo lugar, en esta región, se valora que generen políticas públicas para el impulso del desarrollo local.

En lo referente a la **salud**, lo que más valoran los actores es el acceso a ella. Es la dimensión más importante de todas. Se plantean dificultades específicas de la región en cuestión de acceso a la salud, lo que tiene impactos directos en el bienestar.

En esta región existe monopolio en la salud privada y eso dificulta el acceso a la buena atención.

En cuanto a la **educación**, el aspecto que más valoran los actores es el acceso a diferentes opciones. En segunda instancia, el alcanzar el mayor nivel de formación posible. La educación se ve como un camino para la mejora de las tareas y la profesionalización de distintas áreas. La posibilidad de poder estudiar en la región sin tener que emigrar se presenta como un elemento de impacto directo en el bienestar.

En lo que se relaciona con el **medio ambiente**, los actores mencionaron un solo aspecto como el más importante disfrutar de un medio ambiente sano. Es una región, según los entrevistados, que tiene mayor contacto con la naturaleza.

Finalmente, en lo referente a la **seguridad**, los actores mencionan la importancia de la eficiencia de la justicia y la presencia policial en el barrio. En este caso se repite el mismo patrón regional: cuanto más alejadas las regiones de la capital, mayor importancia a la eficiencia de la justicia le asignan sus actores.

3.7. El este: Una región con vocación de camino propio¹⁰

La región este ha venido registrando un proceso propio, diferenciado grosso modo del resto del país, en particular de Montevideo. El desarrollo productivo y de servicios que se ha registrado entre la década de 1980 y el presente ha fortalecido un perfil regional con diferencias apreciables. Maldonado, con su desarrollo de servicios turísticos y una impronta cultural distinta por incidencia de dicha actividad, lidera e irradia influencias a sus departamentos vecinos que contribuyen con ciertos aspectos diferenciales en el contexto nacional.

En lo que respecta a la dimensión **vivienda**, el este es la única región que ubica la propiedad de ésta como el aspecto de mayor importancia para la construcción del bienestar. En segundo lugar, se menciona el acceso a los servicios básicos y luego la ubicación de la vivienda. El asunto de la propiedad es visto como un elemento de independencia que impacta en el bienestar.

Con relación a los **ingresos**, los aspectos que más se valoran son la seguridad y la suficiencia, en línea con lo hallado en otras regiones. Al igual que en la región litoral, la estabilidad de los ingresos cobra importancia. La seguridad implica tranquilidad y, por lo tanto, bienestar.

Lo primordial es que se tengan los ingresos suficientes para subsistir, especialmente hablando en Maldonado donde hay mucha volatilidad entre invierno y verano, y en verano usualmente se generan los ingresos para sobrevivir el invierno.

Los aspectos más importantes en la dimensión del **empleo** son: la estabilidad laboral, el balance trabajo-ocio, trabajar en lo que gusta y contar con un empleo formal. Es la región que más diferencia en esta dimensión presenta con respecto al resto del país. Si bien coloca la estabilidad laboral como el aspecto más importante, el balance ocio-trabajo y trabajar en lo que gusta adquieren un peso que no tienen en otras regiones.

Con referencia a la **comunidad**, los actores mencionan como importantes los aspectos relativos a la confianza en los demás y la participación en las decisiones de la comunidad. En esta región la confianza sobre la que se habla abarca desde los vecinos hasta las autoridades.

En lo que respecta a las **instituciones públicas locales**, lo más valorado es que brinden servicios eficientes, seguido por el hecho que generen políticas para el impulso del desarrollo económico local y que generen oportunidades para los jóvenes de la región. La eficiencia de los servicios es una visión compartida en distintas regiones. La preocupación por los jóvenes y la necesidad que puedan tener de emigrar, también.

¹⁰ Departamento: Treinta y Tres, Rocha, Lavalleja, Maldonado.

En referencia a la **salud**, los aspectos más valorados son el acceso a la atención médica, los hábitos saludables de vida y la esperanza de vida. Nuevamente esta región se destaca por valorar un aspecto diferencial con respecto al resto del país: los hábitos saludables de vida. La salud se valora como bien básico para la construcción del bienestar.

La dimensión de la **educación** es evaluada por los atributos de alcanzar el mayor nivel posible, el acceso a diferentes opciones y un nivel educativo coherente con los requisitos laborales. Este ordenamiento es idéntico al de la región de Montevideo. La educación en esta región es vista como un elemento básico del bienestar.

En lo que respecta al **medio ambiente**, el aspecto más destacado es la posibilidad de disfrutar de un medio ambiente sano.

Finalmente, en lo que respecta a la **seguridad**, los aspectos más destacados son el contar con una justicia eficiente, el contar con una buena iluminación pública y el contar con una buena presencia policial en el barrio. La eficiencia en el sistema es vista como un elemento que mejora la calidad de vida, y la presencia policial como la base para la generación de una sensación de seguridad directamente relacionada con el bienestar.

Tabla 1: Resumen de respuestas por región (priorización de variables)

Región	Vivienda	Ingresos	Empleo	Comunidad	Instituciones	Salud	Educación	Ambiente	Seguridad
1. Montevideo	- Acceso a Servicios - Ubicación	- Suficientes - Seguros - Superiores	- Formalidad - Estabilidad	- Confianza - Participación política	Servicios eficientes	- Acceso a la atención - Esperanza de vida	- Mayor nivel - Acceso opciones - Coherencia con requisitos laborales	MA Sano	- Presencia policial - Sistema de seguridad privado - Justicia eficiente
2. Canelones	- Acceso a Servicios - Propiedad - Ubicación	- Seguros - Suficientes	Estabilidad	- Confianza - Participación en decisiones de la comunidad	- Servicios eficientes - Oportunidades para jóvenes	Acceso a la atención	- Mayor nivel - Acceso opciones	- MA Sano - Reciclaje residuos	- Presencia policial - Buena iluminación - Cámaras, rejas e implementos propios
3. Centro (Durazno, Flores, Florida)	- Acceso a Servicios - Ubicación	- Seguros - Suficientes	- Estabilidad - Balance trabajo-ocio	Confianza	- Servicios eficientes - Decisiones descentralizadas - Relacionamiento con otras organizaciones	- Acceso a la atención - Esperanza de vida	- Acceso opciones - Mayor nivel	- MA Sano - Controles estrictos	- Sistema judicial eficiente - Presencia policial en el barrio
4. Suroeste (San José, Colonia, Soriano)	- Propiedad - Ubicación	- Suficientes - Seguros	- Estabilidad - Formalidad - Balance trabajo-ocio	- Confianza - Participación en decisiones de la comunidad - Proyecto DL colectivo	- Servicios eficientes - Decisiones descentralizadas - Políticas de impulso DEL	- Acceso a la atención - Esperanza de vida - Personal Técnico - Infraestructura	- Mayor nivel - Coherencia con requisitos laborales - Acceso opciones	- MA Sano - Reciclaje residuos	- Presencia policial - Buena iluminación - Sistema judicial eficiente
5. Litoral (Salto, Paysandú, Río Negro)	- Acceso a Servicios - Propiedad - Calidad	- Seguros - Suficientes	- Estabilidad - Balance trabajo-ocio - Formalidad	- Confianza - Integrar asociaciones civiles - Proyecto DL colectivo - Participación en decisiones de la comunidad	- Servicios eficientes - Oportunidades para jóvenes - Políticas de impulso DEL	- Acceso a la atención - Esperanza de vida - Personal Técnico	- Mayor nivel - Acceso opciones - Coherencia con requisitos laborales	- MA Sano - Involucramiento en acciones	- Sistema judicial eficiente - Presencia policial en el barrio
6. Norte (Artigas, Rivera, Tacuarembó, Cerro Largo)	- Acceso a Servicios - Propiedad	- Seguros - Suficientes	- Estabilidad - Formalidad	- Confianza - Participación en decisiones de la comunidad	- Servicios eficientes - Políticas de impulso DEL	Acceso a la atención	- Acceso opciones - Mayor nivel	MA Sano	- Sistema judicial eficiente - Presencia policial en el barrio
7. Este (Treinta y Tres, Rocha, Lavalleja, Maldonado)	- Propiedad - Acceso a Servicios - Ubicación	- Seguros - Suficientes	- Estabilidad - Balance ocio-trabajo - Trabajo que guste - Formalidad	- Confianza - Participación en decisiones de la comunidad	- Servicios eficientes - Políticas de impulso DEL - Oportunidades para jóvenes	- Acceso a la atención - Hábitos saludables - Esperanza de vida	- Mayor nivel - Acceso opciones - Coherencia con requisitos laborales	MA Sano	- Sistema judicial eficiente - Buena iluminación - Presencia policial en el barrio

Tabla 2: Priorización de importancia para el bienestar por variable por región

		1	2	3	4	5	6	7
Vivienda	Ubicación de la vivienda							
	Tamaño de la vivienda							
	Acceso a los servicios básicos (agua, luz, saneamiento, etc.)							
	Propiedad de la vivienda							
	Calidad de la construcción de la vivienda							
Ingresos	Contar con ingresos suficientes							
	Contar con ingresos seguros							
	Contar con ingresos superiores a los necesarios							
	Contar con ingresos que permitan ahorrar							
	Contar con ingresos que permitan invertir							
Empleo	Tener un buen balance trabajo-tiempo de ocio							
	Contar con un empleo formal							
	Que en el trabajo haya buen clima laboral							
	Estabilidad laboral							
	Trabajar en lo que le gusta							
Comunidad	Confianza en las demás personas							
	Participación política							
	Participación en las decisiones de la comunidad							
	Integrar asociaciones civiles							
	Disponer de un proyecto de desarrollo local colectivo							
Instituciones públicas locales	Que brinden servicios eficientes							
	Que se relacionen con otras organizaciones públicas y privadas del medio							
	Que tengan capacidad de tomar decisiones de manera descentralizada							
	Que generen oportunidades para los jóvenes de la región							
	Que generen políticas públicas del impulso al desarrollo económico local							
Salud	Esperanza de vida (una cantidad importante de años de vida)							
	Acceso a la atención médica							
	Buena infraestructura edilicia en la salud de su zona							
	Personal técnico y profesional capacitados adecuadamente							
	Hábitos saludables de vida							
Educación	Alcanzar el mayor nivel de educación/formación posible							
	Acceso a las diferentes opciones de formación							
	Nivel educativo coherente con los requisitos laborales							
	Formarse en el sistema privado							
	Formarse en el sistema público							
Medio Ambiente	Disfrutar de un medio ambiente sano							
	Acciones de reciclaje de residuos							
	Controles medioambientales estrictos							
	Políticas medio ambientales							
	Involucramiento con acciones medio ambientales							
Seguridad	Contar con un sistema de seguridad privado en el hogar							
	Contar con un sistema de justicia eficiente							
	Contar con buena presencia policial en el barrio							
	Contar con buena iluminación pública							
	Contar con cámaras de seguridad, rejas y otros implementos de seguridad							

Nota: color verde importancia alta, color amarillo importancia media y color rosa importancia baja.

4. Bienestar subjetivo: una mirada de conjunto

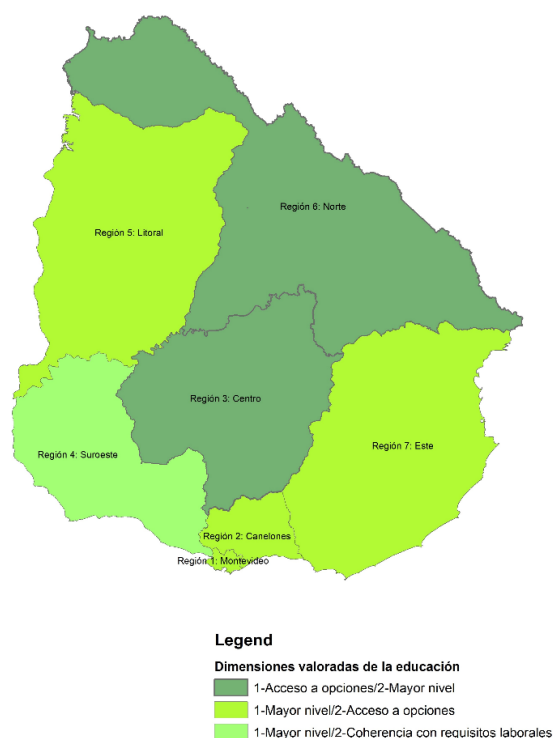
Milton Santos (1993) reconoce que el espacio está formado por un conjunto indisoluble, solidario y también contradictorio, de sistemas de objetos (naturales o contruidos) y sistemas de acciones sociales no considerados aisladamente, sino como el contexto único en el que se realiza la historia. Por un lado, los sistemas de objetos condicionan la forma en que se dan las acciones y, por otro, el sistema de acciones lleva a la creación de objetos nuevos o se realiza sobre objetos preexistentes.

Sin perjuicio de la escala territorial definida por una superficie de casi 177 mil km², poblada por casi 3,5 millones de habitantes, Uruguay es un país en el que se pueden identificar recortes espaciales que se diferencian entre sí, y al mismo tiempo presentan cierta homogeneidad interna. Los factores geofísicos (caracteres morfo estructurales, la geología, la edafología, la biogeografía, la hidrografía, los matices climáticos, entre otros), la localización espacial (asentamientos fronterizos, costeros, centrales) y la geografía humana que transforma en recursos los bienes de la naturaleza del espacio que habita, han dado a lugar a regiones claramente identificables. Este dato de la realidad no siempre ha sido bien reconocido y entendido desde los análisis socioeconómicos nacionales, pero es clave para explicar diferentes perfiles que pueblan el territorio nacional.

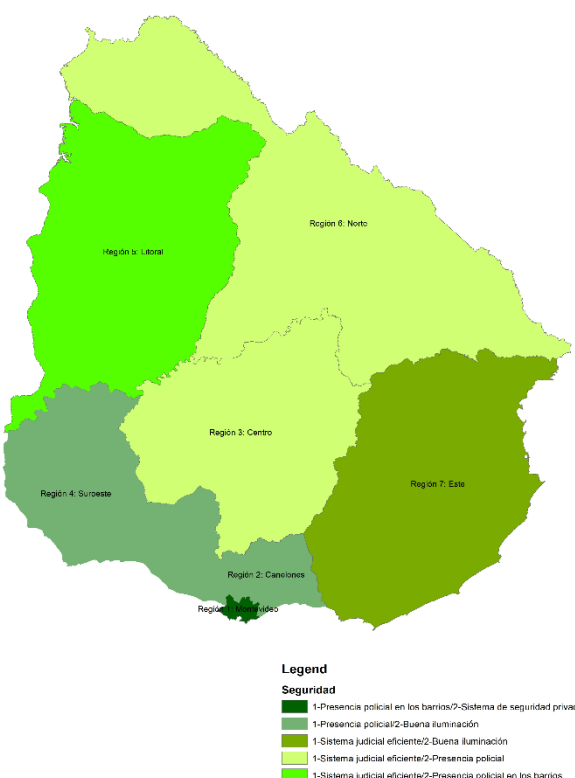
Dicha diferenciación espacial en esta indagación se reflejó a partir de diferentes valoraciones (así como también coincidencias derivadas de formar parte de un mismo contexto nacional), que manifestaron los actores entrevistados. Entre otras cosas el acercamiento realizado permitió apreciar los detalles que se analizan a continuación.

Si bien existen valoraciones diferenciales asociadas al bienestar subjetivo por región, en algunas variables el país se diferencia por grandes zonas más allá de las regiones. Por ejemplo, en Montevideo, Canelones y las regiones este, suroeste y litoral se valora más alcanzar los mayores niveles educativos posibles, en tanto que en la mayor parte del interior el acceso a educación (especialmente superior) es lo más apreciado. En el primer caso coincide con la disposición de una oferta educativa accesible en los propios departamentos en su región; en el segundo la oferta es escasa o inexistente. Por su parte, la preferencia entre instituciones de educación pública y privada no muestra diferencias significativas. Algo similar sucede con la variable seguridad. En Montevideo, Canelones y el Suroeste la presencia policial es lo más importante. En el resto del país, se percibe como prioritario contar con un sistema judicial eficiente.

Dimensiones valoradas de la educación



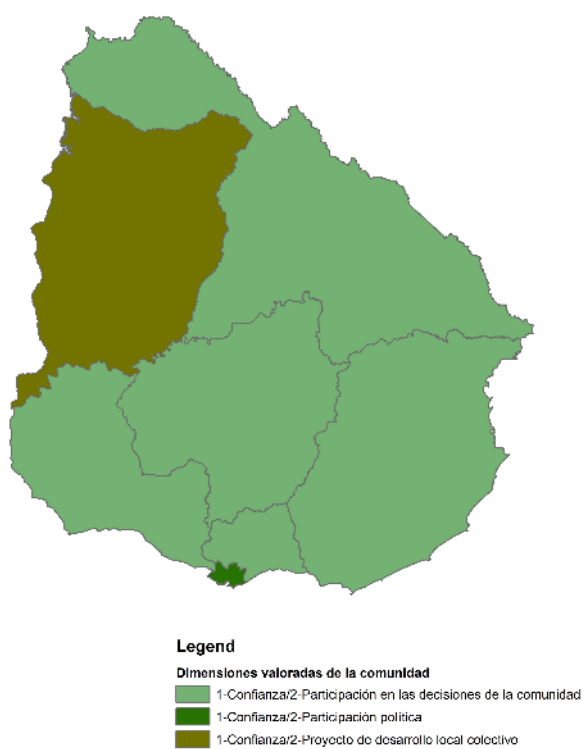
Dimensiones valoradas en seguridad



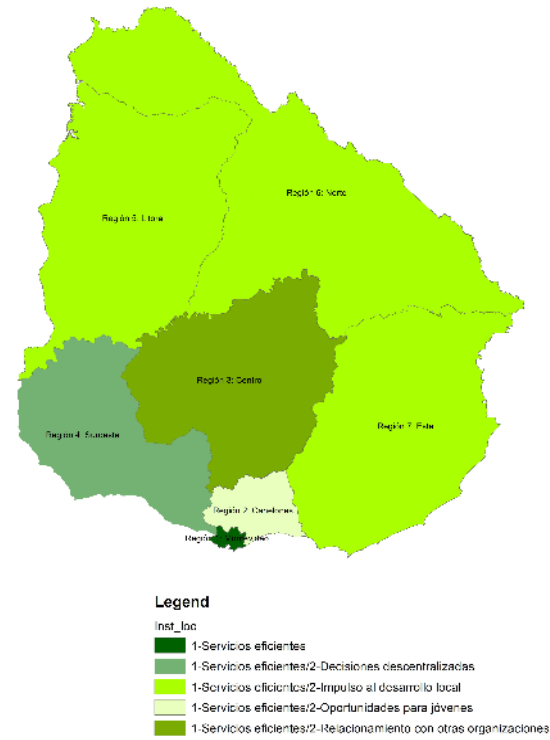
Hay dimensiones de variables que son igualmente apreciadas en todo el país, por ejemplo, sentirse en confianza con las personas de cada comunidad, la disposición de servicios eficientes brindado, las instituciones públicas locales, el acceso a la salud, el disfrute de un medio ambiente sano. En el primer ejemplo (comunidad), la diferencia está en el segundo aspecto valorado: mientras que para Montevideo la participación política sigue en importancia, en términos generales, en el resto del país, las cuestiones comunitarias (desarrollo local, participación en las decisiones de la comunidad) son las que se valoran el segundo lugar. Sin perjuicio del matiz anterior, sigue primando la idea de que las instituciones locales, particularmente las intendencias departamentales, deben cumplir bien, antes que nada, las funciones de corte municipales (el denominado ABC), por sobre lo que establece la Constitución de la República como gobiernos departamentales, que implica entre otras cosas, promover procesos de desarrollo en su jurisdicción.

Por su parte, en materia de salud llama la atención la poca atención que se le brinda al cuidado personal de la misma a partir de hábitos apropiados.

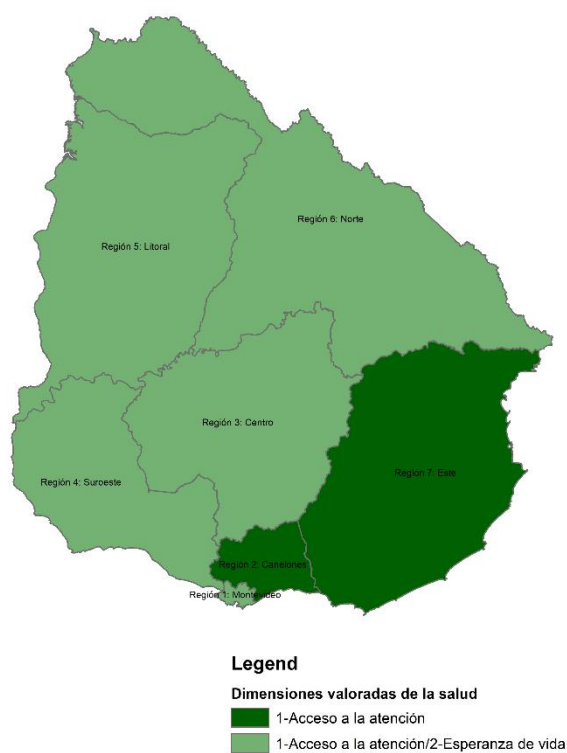
Dimensiones valoradas de la comunidad



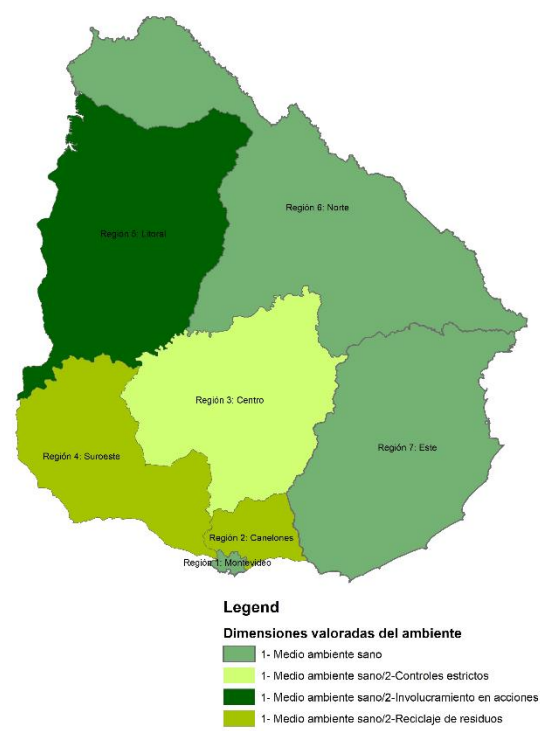
Dimensiones valoradas de las instituciones locales



Dimensiones valoradas en la salud



Dimensiones valoradas del ambiente

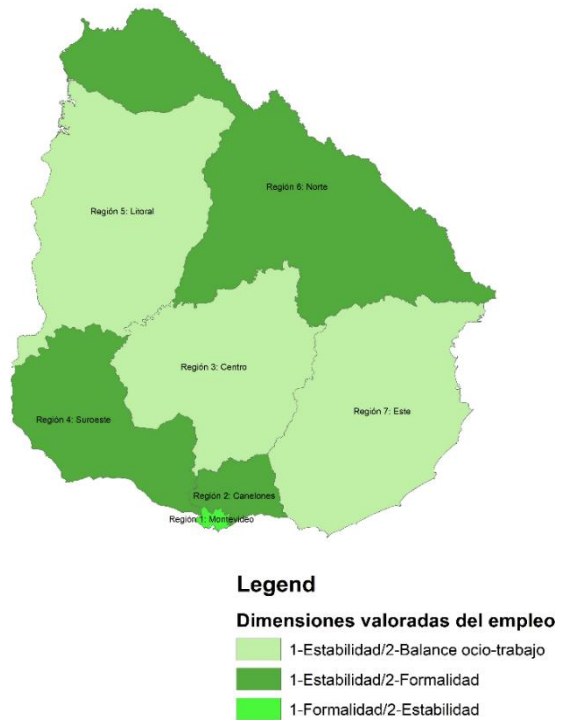


La seguridad del ingreso y la estabilidad del trabajo (más allá de la formalidad) son aspectos más valorados en el interior; en Montevideo se valora, por sobre todo, contar con un empleo formal e ingresos suficientes (incluyendo al suroeste en la priorización de esta última dimensión).

Dimensiones valoradas de los ingresos



Dimensiones valoradas del empleo



Exceptuando el suroeste y el este donde la propiedad de la vivienda es central, en el resto del país el acceso a servicios es lo más valorado. Y si bien aparece como segunda opción de preferencia, la ubicación de la vivienda está entre las prioridades en Montevideo, suroeste y centro.

Dimensiones valoradas sobre la vivienda



Legend

Dimensiones valoradas sobre la vivienda

	1- Acceso a servicios/2-Propiedad
	1-Acceso a servicios/2 Propiedad
	1-Acceso a servicios/2 Ubicación
	1-Acceso a servicios/2-Ubicación
	1-Propiedad/2-Acceso a servicios
	1-Propiedad/2-Ubicación_

5. Conclusiones

Las principales conclusiones que surgen de esta investigación se resumen seguidamente.

- Uruguay es un país en el que se pueden identificar recortes espaciales que se diferencian entre sí y, al mismo tiempo, presentan cierta homogeneidad interna. Este dato de la realidad no siempre ha sido bien reconocido y entendido desde los análisis socioeconómicos nacionales, pero es clave para explicar diferentes perfiles que pueblan el territorio nacional.
- Si bien por región existen valoraciones diferenciales asociadas al bienestar subjetivo, en algunas variables el país se diferencia por grandes zonas más allá de las regiones.
- Montevideo se diferencia del interior en varios aspectos como, por ejemplo, que se valora por sobre todo contar con un empleo formal e ingresos suficientes (e incluso superiores a los necesarios), mientras que en el interior se valora la seguridad del ingreso y la estabilidad del trabajo (más allá de la formalidad).
- Respecto a las valoraciones que se verifican por región en relación a las diversas dimensiones del bienestar subjetivo, es posible destacar:
 - La propiedad de la vivienda es importante para las regiones de Canelones, Suroeste, Litoral, Norte y Este; mientras que la ubicación de esta es importante para el resto de las regiones. El acceso a los servicios básicos es imprescindible para todas las regiones.
 - Contar con ingresos suficientes y con ingresos seguros son aspectos significativos para todas las regiones, mientras que contar con ingresos superiores a los necesarios es algo importante para Montevideo.

- Respecto a las instituciones públicas locales, todas las regiones consideran que lo que más contribuye con su satisfacción es que brinden servicios eficientes, mientras que hay algunas regiones como Canelones, el Litoral y el Este, que consideran importante que generen oportunidades para los jóvenes de la región.
- En materia de seguridad, todas las regiones consideran importante contar con buena presencia policial en el barrio, a la vez que en algunas regiones se destaca la importancia de que el sistema de justicia sea eficiente (Litoral, Norte y Este).

BOX 2: Territorio y región

Como todas las categorías espaciales, territorio y región no implican una distinción absoluta, ambas suponen un intento de identificación, delimitación y particularización de ámbitos geográficos en base a propiedades y atributos diferenciables. En términos generales, la noción de territorio pone el foco en algún tipo de control del espacio; mientras tanto la regionalización supone una clasificación del espacio a partir de ciertas regularidades que generan una diferenciación geográfica (Benedetti, 2009).

En esta investigación, se consideran a los efectos operativos ambas categorías espaciales para el análisis de diferentes aspectos. El territorio será asumido como un recorte espacial correspondiente a una división administrativa subnacional. En tanto, la región será definida como un espacio que se presenta relativamente homogéneo internamente y diferenciado de otros, de acuerdo con un conjunto de variables seleccionadas para su caracterización. Específicamente en este estudio se tomará como referencia una división regional del Uruguay en base a diferentes aspectos socioculturales que las definen (Arocena, 2011)

Si bien en el campo de la geografía y de las ciencias sociales en general, existe complejo y enriquecedor debate teórico respecto a las mencionadas categorías, que por su extensión no es posible presentarlo en este tipo de trabajo. Simplemente en esta parte nos limitaremos a explicitar el uso práctico que se hará de ambas.

En términos conceptuales, se asume en este proceso indagatorio al territorio en su dimensión político-jurisdiccional (en este caso, subnacional) materializado en la división administrativa correspondiente al segundo nivel de gobierno del país: el departamento.

Un territorio, independientemente de la escala que se trate, se vincula con un agente y el control que este pueda generar. En el caso de Uruguay, un país que posee un sistema político unitario, los agentes encargados de gestionar (parcialmente) los territorios subnacionales son los gobiernos departamentales, los cuales comparten a partir del año 2010 dicha gestión con los municipios, como tercer nivel de gobierno.

Si bien las nociones clásicas de la geopolítica han asimilado al territorio con el espacio soberano de los Estados nacionales, la territorialidad no es una facultad exclusiva de estos; no precisa ni debe ser reducida a esa escala. Los territorios, en este caso políticos, existen y son construidos (y deconstruidos) en diferentes escalas, desde porciones de pequeñas escalas (p. ej. las divisiones administrativas subnacionales) a las internacionales (p. ej., el área formada por el conjunto de los territorios de los países miembro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte -OTAN-).

En la construcción de IPCD, los territorios subnacionales departamentales serán los recortes espaciales privilegiados, a partir de todos los datos secundarios de las variables que componen dicho indicador.

En tanto, la categoría región quedará reservada para recortes espaciales integrados por departamentos agregados a partir de cierto comportamiento similar de variables culturales, con el fin de indagar específicamente aquellos aspectos relacionados con el bienestar subjetivo en diferentes contextos del país.

Como sostiene Arocena (2011:21), en las regiones culturales las claves para su definición se centran en “el universo simbólico y afectivo que se plasma en una comunidad imaginada por la cual sus integrantes manifiestan fuertes sentimientos de pertenencia y conciencia regional que se ponen en práctica en acciones colectivas, con consecuencias económicas, productivas y políticas significativas”.

Esta categoría operativa se utilizará para recabar percepciones y representaciones sobre el bienestar subjetivo, a partir de los datos cuantitativos departamentales referidos a las condiciones de bienestar.

El uso genérico de región supone el reconocimiento de una o más partes dentro de un todo, a partir de la utilización de un criterio específico, que dé cuenta de una determinada organización geográfica, por lo tanto, estableciendo alguna clase de diferenciación espacial. Es el sentido más usual cuando hablamos de región,

cuando se delimita –o sea, se diferencia del resto- y describe a un espacio, aún en forma imprecisa. La delimitación no supone siempre en la realidad el trazado de una línea separando dos realidades contrapuestas, ya que muchas veces no se puede reconocer otra cosa que una zona de transición donde los matices de un espacio y el otro se superponen y se hacen difíciles de reconocer.

Las regiones también pueden estudiarse desde miradas que trascienden las dimensiones “objetivas”, y ser examinadas a partir de las representaciones de quienes los habitan y experimentan sus dinámicas (Marín, 2003). En este sentido, hace más de medio siglo Kirk (1963) había propuesto la distinción entre “medio percibido” o del “comportamiento” y “medio objetivo” o “fenomenológico”.

En tal caso, el análisis remite a otros aspectos como la carga de las emociones y todas las connotaciones derivadas de la relación entre lugares y las personas que los habitan. Esta perspectiva, también brinda la posibilidad de comprender cómo un marco regional contribuye a modelar las identidades individuales y colectivas (Claval, 1993). En ese sentido, esta perspectiva general que toma como referencia las regiones, puede considerarse dentro de la tradición de la geografía de la percepción, que destaca el papel decisivo de las representaciones humanas en la formación de una imagen del medio real, la cual es la que influye directamente sobre su comportamiento (Gaite, 2013). Para el caso del IPCD, cada región será la referencia para indagar las percepciones y representaciones que actores claves tienen sobre el bienestar desde una perspectiva subjetiva, a partir de los datos cuantitativos que describen esta realidad para los departamentos que integran cada región definida.

Siguiendo a Arocena (2011), desde la economía se ha tendido a tratar los procesos productivos y comerciales de una región desligada de su contexto cultural. Este enfoque es reduccionista, debido a que cada modelo productivo se asienta en determinados perfiles culturales que lo hace posible. Por su parte, Massey (1984) reivindica la necesidad de revalorizar el papel del contexto espacial en los procesos sociales. Para esta autora, el hecho de que los procesos tengan lugar en el espacio implica que los fenómenos de distancia y proximidad, de variación geográfica entre áreas, el carácter individual y los patrones culturales específicos de los lugares y las regiones, estén presentes en los propios procesos económicos.

Desde el punto de vista metodológico, y siguiendo los aspectos centrales de la teoría de desarrollo regional (Arocena, 2002), existen al menos cuatro tipos de actores regionales que pueden proporcionar una imagen representativa de los procesos colectivos de sus entornos. Por lo general en este tipo de investigaciones los actores convocados se relacionan con representantes de los ámbitos empresariales-productivos, gobiernos locales, organizaciones de la sociedad civil y del mundo académico.

Cabe destacar que, sin perjuicio de lo anterior, en algunos casos territorio y región se superponen espacialmente: un territorio se confunde con una región cuando las diferenciaciones definidas a partir de cierto grado de homogeneidad coinciden con las relaciones de poder en un mismo recorte territorial. (Benedetti, 2009). En Uruguay esta situación se considera en los casos de los departamentos de Montevideo y Canelones, respectivamente. En general, estos territorios departamentales suelen ser considerados cada uno de ellos como regiones en sí mismas dadas especificidades socioeconómicas y culturales que son propias de cada uno de estos departamentos.

Las regiones culturales en Uruguay

En base a los antecedentes de regionalizaciones que se han realizado en Uruguay, y considerando dimensiones culturales específicas, a saber: aspectos identitarios, patrimonio cultural e inmaterial, consumo y creación e institucionalidad culturales, Arocena (2011) identificó las siguientes regiones que serán tomadas como referencia para los aspectos subjetivos del bienestar en el Uruguay.

La región Norte por su fuerte influencia fronteriza del Brasil en materia de lenguaje y exposición a medios de comunicación brasileños.

La región Suroeste por la influencia cultural porteña también en ambas dimensiones.

La región del Litoral por su vínculo con Buenos Aires y la provincia de Entre Ríos.

La región Central por estar compuesta por departamentos ubicados al sur del río Negro y no tener ni frontera ni costa;

La región Este por estar fuertemente influenciada por el turismo, principalmente de verano, y porque se encuentra ya en un estado avanzado de coordinación a nivel cultural y de desarrollo local.

Canelones y Montevideo, dos casos independientes por sí mismos por la magnitud de su población con relación al resto del país.

6. Referencias y bibliografía utilizada

Aiginger, K. (2006). Competitiveness: from a dangerous obsession to a welfare creating ability with positive externalities. *Journal of Industry, Competition and Trade*, 6(2), 161-177.

Aiginger, K., & Firgo, M. (2015). *Regional competitiveness under new perspectives* (Policy Paper no 26, Issue. <https://ideas.repec.org/b/wfo/wstudy/58501.html>)

Aiginger, K., & Firgo, M. (2017). Regional competitiveness: connecting an old concept with new goals. In R. Huggins & P. Thompson (Eds.), *Handbook of Regions and Competitiveness: Contemporary Theories and Perspectives on Economic Development* (pp. 155-191). Edward Elgar Publishing, Inc.

Aiginger, K., & Vogel, J. (2015). Competitiveness: from a misleading concept to a strategy supporting Beyond GDP goals. *Competitiveness Review*, 25(5), 497-523.

Aiginger, K., Bärenthaler-Sieber, S., & Vogel, J. (2013). *Competitiveness under new perspectives*. <http://www.oecd.org/eco/Competitiveness-under-New-Perspectives.pdf>

Arocena, F. (2011). *Regionalización cultural del Uruguay*. Montevideo: UDELAR.

Arocena, J. (2002). *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Montevideo: TAURUS.

Benedetti, A. (2009). *Los usos de la categoría región*. Barcelona: Scripta Nova.

Camacho, M. (2020). *Competitividad, Bienestar y Ciudades: Una aproximación a la medición del potencial competitivo urbano* Pontificia Universidad Católica Argentina, Santa María de los Buenos Aires].

Camacho, M., & Horta, R. (2021). *Competitividad y bienestar: Una mirada desde Uruguay*. Competitividad al servicio del bienestar inclusivo y sostenible, 46.

Claval, P. (1993). La notion de région et le sens de la régionalisation. *La Géographie au temps de la chute des murs*, Paris, L'Harmattan, 277-287.

Frey, B., & Stutzer, A. (2002a). *Happiness and economics: How the economy and institutions affect human well-being*: Princeton University Press.

- Gaite, M. (2013). La geografía del comportamiento y de la percepción. Aportaciones a la investigación y a la enseñanza de la Geografía. *Revista Didáctica de la Asociación de Geografía Española (AGE)*, 85-108.
- Horta, R., Albertoni, N., & Camacho, M. (2020). La competitividad del Uruguay ante un nuevo contexto global.
- Horta, R., Camacho, M., & Silveira, L. (2017). Indicadores de Competitividad Departamental en Uruguay (Instituto de Competitividad, Ed.). Agencia Nacional de Economía.
- Kirk, W. (1963). Problems of Geography. *Geography*, 357-371.
- Marín, E. (2003). Anotaciones en torno al concepto de región. *NIMBUS*, 67-87.
- Massey, D. (1984). Spatial divisions of labor. Social structure and the geography of productions. Londres: MacMillan.